

## EXPUNERE DE MOTIVE

<p><b><i>Secțiunea 1</i></b> <b><i>Titlul proiectului de act normativ</i></b></p> <p>Proiect de LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative privind taxele și tarifele nefiscale</p>	
<p><b><i>Secțiunea a 2-a</i></b> <b><i>Motivul emiterii proiectului de act normativ</i></b></p>	
<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p>Unul din obiectivele fundamentale ale Programului de Guvernare 2013-2016 – anexa nr.2 la Hotărârea nr.45/2012 a Parlamentului României, îl reprezintă simplificarea sistemului de taxe și crearea predictibilității într-un cadru fiscal-bugetar stimulativ pentru dezvoltarea mediului economic privat și public.</p> <p>În prezent, în Registrul taxelor și tarifelor nefiscale sunt individualizate și înregistrate o serie de taxe și tarife care au un randament bugetar foarte redus în raport cu sarcinile administrative și birocrăția pe care le generează.</p> <p>De asemenea, individualizarea distinctă a multor taxe și tarife fără ca această individualizare să fie justificată de natura, tipul și scopul serviciului prestat de diferite autorități publice, în sensul că în fapt au fost stabilite taxe și tarife în mod distinct la nivelul unor operațiuni de multe ori cronologice, efectuate de prestator (ex primirea documentației; analiză documentație; realizarea unor verificări prealabile și în final emiterea autorizației) care au în realitate un singur scop, spre exemplu autorizarea unei activități economice.</p> <p>În acest context, Ministerul Finanțelor Publice, împreună cu instituțiile/ministerele responsabile cu gestionarea taxelor/tarifelor parafiscale, au analizat structura analitică actuală a taxelor și tarifelor gestionate de fiecare</p>

	<p>dintre respectivele instituții/ministere și posibilitatea de simplificare a sistemului de taxe și tarife parafiscale, identificându-se posibilitatea eliminării unora dintre acestea, pentru care cuantumul încasărilor realizate este ne semnificativ raportat la costurile de colectare, precum și posibilitatea comasării altora, prin construcția unor tarife grupate și individualizate în funcție de tipologia activităților și serviciilor prestate de fiecare instituție.</p> <p>Totodată, adoptarea actului normativ în regim de urgență, a luat în considerare importanța deosebită pentru contribuabilii, persoane fizice, precum și pentru mediul economic, a reducerii costurilor administrative și birocrăției.</p> <p>În Raportul Doing Business al Băncii Mondiale se menționează că pentru a încuraja demararea unei afaceri, este necesară simplificarea reglementărilor și reducerea costurilor pentru firme. În acest sens, mare parte din țările incluse în Raport (185) au recurs fie la comasarea sau eliminarea totală a unor taxe, fie la reducerea ratelor de impozitare. Astfel, în perioada iunie 2011-iunie 2012, 16 țări au eliminat 196 de taxe.</p> <p>Inițierea unor proiecte de acte normative în scopul reducerii numărului de taxe și tarife, decurgând din Programul de Guvernare 2013-2016, va crea premisele pentru îndeplinirea unui obiectiv cu impact asupra dezvoltării mediului economic privat și public.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Promovarea proiectului de act normativ este determinată de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- importanța deosebită pentru contribuabilii, persoane fizice, precum și pentru mediul economic, a reducerii costurilor administrative și birocrăției;</li> <li>- necesitatea limitării efectelor crizei financiare care încă se mai fac resimțite la nivelul operatorilor economici, prin adoptarea unei măsuri rapide pentru reducerea poverii fiscale respectiv eliminarea unui număr semnificativ de taxe/tarife astfel încât să se păstreze un echilibru între încasările la bugetul de stat și stimularea mediului de afaceri și simplificarea accesului la serviciile publice, măsuri care vor contribui la încurajarea inițiativei private, și implicit la relansarea economiei;</li> <li>- consecințele negative care ar putea fi generate de perpetuarea unui mecanism de taxare greoi, inflexibil și excesiv de împovărător care ar putea să se constituie într-o adevărată piedică a procesului de creștere economică.</li> </ul> <p>Totodată, facem precizarea că neadoptarea acestor</p>

măsuri ar conduce:

- la descurajarea activității de investiții într-o perioadă în care încă se resimt efectele crizei economico-financiare fiind necesară stimularea imediată a întreprinzătorilor prin orice tip de măsuri inclusiv cele de reducere a poverii administrative;
- menținerea imaginii României în plan internațional ca fiind un stat cu un sistem foarte stufos și complicat de taxe greu de cunoscut și de respectat de către investitori, care inhibă inițiativa și investițiile;
- la menținerea unor costuri ridicate de administrare a acestor taxe/tarife a căror încasare este nesemnificativă într-o perioadă în care este necesară reducerea și limitarea tuturor cheltuielilor statului.

Modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.141/2002 privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit, în sensul eliminării taxei datorate pentru eliberarea licenței de depozit reglementată prin prevederile art.6.

Modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 372 din 28 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare în sensul eliminării taxei aferente emiterii avizului privind activitățile de comercializare, de distribuție și de prestări de servicii în domeniul dispozitivelor medicale prin abrogarea art. 901, alineatul (1).

Modificarea și completarea art.33 din Legea nr.359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice, cu modificările și completările ulterioare. Modificarea constă în acordarea gratuită de către oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale, a următoarelor servicii de asistență:

- îndrumarea prealabilă privind formalitățile legale pentru constituirea și modificarea actelor constitutive ale firmelor;
- îndrumarea pentru completarea corectă a cererii de înregistrare, a formularelor tipizate specifice activității registrului comerțului, a cererii de autorizare;
- tehnoredactarea cererii de înregistrare; redactarea declarației pe propria răspundere a fondatorilor, administratorilor,

împuțerniciților sucursalelor și a cenzorilor că îndeplinesc condițiile prevăzute de lege, în contextul în care pentru primele două servicii, de mai sus, impactul bugetar total ar urma să fie nesemnificativ.

Prestarea gratuită a acestor servicii de asistență, ar fi de natură a facilita accesul la serviciile de asistență prestate de oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale pentru un număr mai mare de solicitanți, fiind o măsură benefică pentru dezvoltarea activității operatorilor economici în perspectiva următorilor ani.

Modificarea titlului Anexei nr.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 în sensul introducerii noțiunii de tarif pentru serviciile efectuate de *Administrația Națională "Apele Române"*, care de fapt rezultă din comasarea a șase niveluri tarifare aferente unor operațiuni realizate de prestator, care se circumscriu unui singur tip de activitate, aceea de autorizare și avizare.

Modificarea Ordonanței Guvernului nr. 24/1992 privind stabilirea anumitor servicii publice și a taxelor percepute pentru prestarea acestora pe teritoriul României, în sensul comasării taxei privind *procurarea unui act judiciar sau extrajudiciar, la cererea unor persoane fizice sau juridice străine*, în cuantum de 22 lei, a taxei privind *eliberarea de adeverințe și alte servicii prestate de autoritățile competente, potrivit legii*, în cuantum de 22 lei și eliberarea unui pașaport electronic, a unui pașaport simplu temporar sau a altui document de trecere a frontiere, în cuantum de 32 lei într-o taxă privind eliberarea de documente și alte servicii prestate, în cuantum de 22 lei.

Modificarea Legii nr. 84/1998 în sensul eliminării prevederii referitoare la obligația plății taxei suplimentare de urgentare, echivalentă cu dublul taxelor de înregistrare și de examinare prevăzute de lege, întrucât reprezenta o suprataxare a aceluiași serviciu.

Modificarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării taxei de acreditare percepute de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, prin modificarea art. 30 din legea invocată și abrogarea alineatelor (3) și (4) ale articolul 55 din aceeași lege.

Prin modificările de acte normative descrise mai sus, se realizează o reducere de 12 taxe și tarife în total, din care 5 prin eliminarea lor și 7 prin comasare, în cazul celor

	individualizare distinct, nejustificat.					
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>						
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul					
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul					
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Simplificarea sistemului de taxe contribuie la crearea unui cadru fiscal-bugetar stimulativ pentru dezvoltarea mediului economic privat și public.					
<b>3. Impactul social</b>	Simplificarea procedurilor administrative și îmbunătățirea mediului de afaceri, decurgând din simplificarea structurii sistemului de taxe și tarife nefiscale.					
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul					
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	- 393.000	-786.000	-786.000	-786.000	-786.000	-707.000
a) buget de stat, din acestea:	-393.000	-786.000	-786.000	-786.000	-786.000	-707.000
(i) impozit pe profit		-				
(ii) impozit pe venit						
(iii) impozit pe						

veniturile microîntreprinderil or						
(iv) TVA						
(v) accize						
(vi) impozitul pe construcții						
(vii) redevențe						
b) bugete locale:						
(i) impozite și taxe locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						

a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7) Alte informații:</b> Impactul bugetar negativ se acoperă prin diminuarea corespunzătoare a cheltuielilor de colectare a taxelor/tarifelor						
<b><i>Secțiunea a 5-a</i></b> <b><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></b>						
<b>1) Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții						

2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 6-a</b>  <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act	Nu este cazul.



<b>normativ</b>	
<b>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul.
<b>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul.
<b>5) Informații privind avizarea de către:</b>	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.609/2014.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Consultarea Consiliului Economic și Social
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul

e) Curtea de conturi	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul
<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
1) <b>Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și este dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
2) <b>Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 8-a</b>  <b>Măsuri de implementare</b></p>	
1) <b>Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare, nefiind nevoie de o perioadă suplimentară sau de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare.
2) Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative privind taxele și tarifele nefiscale.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR - VIOREL PONTA**

